**ОДОБРЕН**

протоколом от 22.03.2018 № 43

заседания Коллегии КСП ГО Евпатория РК

**УТВЕРЖДЁН:**

Распоряжением от 22.03.2018 № 01-23/16

Председатель КСП ГО Евпатория РК

**Н.С. Кудеревко**

**ОТЧЕТ**

**о деятельности Контрольно-счетного органа – Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым в 2017 году**

2018г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

**1. Общие положения 3-6**

**2. Основные показатели деятельности в отчетном периоде 7- 13**

**3. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности 14-22**

**4. Общие итоги контрольной деятельности 23-28**

**4.1.О результатах исполнения представлений и предписаний КСП ГО**

**Евпатория РК 29-31**

**5. Информационная деятельность 32**

1. **Общие положения**

Отчет о деятельности Контрольно-счетного органа – Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым (далее – Отчёт) представляется ежегодно Евпаторийскому городскому совету Республики Крым в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон №6-ФЗ), части 2 статьи 21 Положения о Контрольно-счетном органе – Контрольно-счетной палате городского округа Евпатория Республики Крым, утверждённого решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 29.04.2016г. №1-34/7 (в новой редакции от 15.11.2017 №1-66/7). Отчет о деятельности обнародуется в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном портале Правительства Республики Крым только после его рассмотрения Евпаторийским городским советом Республики Крым.

Контрольно-счетный орган – Контрольно-счетная палата городского округа Евпатория Республики Крым (сокращённое наименование - КСП ГО Евпатория РК) создана решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 08.10.2014г. № 1-2/10 и тем же решением наделена правами юридического лица. В Едином реестре юридических лиц зарегистрирована 28.11.2014г.

КСП ГО Евпатория РК является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, деятельность КСП ГО Евпатория РК основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

В соответствии с нормами федерального законодательства КСП ГО Евпатория РК осуществляет следующие основные полномочия: осуществляет контроль за исполнением местного бюджета; проводит экспертизу проектов местного бюджета; проводит внешнюю проверку годового отчета об исполнении местного бюджета; организует и осуществляет контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета, а также средств, получаемых местным бюджетом из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации; осуществляет контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими муниципальному образованию; проводит оценку эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств местного бюджета, а также оценку законности предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств местного бюджета и имущества, находящегося в муниципальной собственности; проводит финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств городского округа Евпатория Республики Крым, а также муниципальных программ; проводит анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовку предложений, направленных на его совершенствование; подготавливает информацию о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представляет такую информацию Евпаторийскому городскому совету Республики Крым и Главе города; участвует в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции; осуществляет иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные федеральными законами, законами субъекта Российской Федерации, уставом и нормативными правовыми актами Евпаторийского городского совета Республики Крым.

В своей деятельности КСП ГО Евпатория РК руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, Конституцией Республики Крым и законами и подзаконными актами Республики Крым, Уставом муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, Положением о Контрольно-счетном органе – Контрольно-счетной палате городского округа Евпатория Республики Крым, утверждённым решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 29.04.2016г. №1-34/7 (в новой редакции), решениями Евпаторийского городского совета Республики Крым, Регламентом КСП ГО Евпатория РК, Регламентом КСП ГО Евпатория РК и стандартами внешнего финансового контроля, утверждёнными распоряжениями председателя КСП ГО Евпатория РК.

Структура и штатная численность КСП ГО Евпатория РК утверждены решением Евпаторийского городского совета Республики Крым от 29.08.2016г. № 1-42/2 в новой редакции.

Штатная численность КСП ГО Евпатория РК в 2017году составила 9 штатных единиц (в 2014 – 8 штатных единиц, в 2016 – 7 штатных единиц).

**На дату составления настоящего Отчета фактическая штатная численность КСП ГО Евпатория РК составляет 8 единиц**.

В структуру КСП ГО Евпатория РК входят председатель, заместитель председателя КСП ГО Евпатория РК, три аудитора, три главных инспектора (из которых одна должность на декабрь 2017 вакантна) и ведущий специалист.

Все сотрудники КСП ГО Евпатория РК имеют высшее профессиональное образование. В отчетном периоде прошли обучение по программам повышения квалификации:

- по программе «Аудит закупок для государственных и муниципальных нужд» в НИИ Счетной палаты Российской Федерации – двое сотрудников КСП ГО Евпатория РК;

- по программе «Контрактный управляющий» - двое сотрудников;

- по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд»- один;

- принял участие в информационно-консультационном вебинаре «Основы сметного дела и ценообразования в строительстве» - один сотрудник;

- по программе «Финансовый контроль и управление бюджетными ресурсами муниципальных образований» - один сотрудник.

Все сотрудники КСП ГО Евпатория РК ежегодно совершенствуют свои знания и навыки путём повышения квалификации по программам дополнительного профессионального образования и/или путём самообразования.

В мае 2016года в составе КСП ГО Евпатория РК образован коллегиальный совещательный орган (далее - Коллегия).

В 2017году проведено 22 заседания Коллегии (для сравнения в 2016 проведено 16 заседаний), в том числе с участием депутатов Евпаторийского городского совета Республики Крым, должностных лиц подконтрольных объектов, представителей общественности (членов Общественной палаты муниципального образования и общественных советов, созданных при структурных подразделениях администрации города Евпатории). Информация о дате, времени и месте заседаний Коллегии, вопросах повестки дня размещалась на странице контрольно-счетного органа на официальном интернет-портале Правительства Республики Крым <http://evp.rk.gov.ru/ksp_news.html> и на странице КСП ГО Евпатория РК в социальной сети Facebook.

КСП ГО Евпатория РК является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации (СМКСО) с 2015г. Представители КСП ГО Евпатория РК принимают участие в конференциях и собраниях СМКСО, что способствует повышению профессиональной квалификации работников КСП ГО Евпатория РК, совершенствованию методологической базы, улучшению качества проводимых мероприятий в рамках внешнего муниципального финансового контроля и обмену опытом его проведения. В 2017году председатель КСП ГО Евпатория РК приняла участие в заседании Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов, который состоялся 3-4 апреля 2017г. в г. Калининграде по вопросу «Практика подготовки экспертного заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования». Кроме того, председатель КСП ГО Евпатория РК в отчётном году также принимала участие в Общем собрании членов Союза МКСО, которое проходило 15-16.06.2017 в г. Ульяновске, основными темами которого были следующие:  «Опыт работы объединений (советов, ассоциаций) контрольно-счётных органов в субъектах Российской Федерации»; «Правовые проблемы внешнего муниципального финансового контроля»;  «Актуальные вопросы внешнего муниципального финансового контроля: классификация нарушений, недостатков, рисков и угроз»;   «Аудит муниципальных закупок».

КСП ГО Евпатория РК также с мая 2015г. является членом Совета Контрольно-счетных органов Республики Крым, председатель КСП ГО Евпатория РК включена в состав президиума Совета КСО РК, является председателем этической комиссии Совета КСО РК и заместителем председателя правовой комиссии Совета КСО РК.

КСП ГО Евпатория РК в ходе осуществления своих полномочий взаимодействует на основе заключенных соглашений с Прокуратурой города Евпатории и Следственным отделом по г. Евпатории Главного следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Крым. Осуществляет информационное взаимодействие с Управлением федерального казначейства по Республике Крым и сотрудничает в Общественной палатой муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

В отчётном периоде Председатель КСП ГО Евпатория РК принимала участие в 45-ти заседаниях депутатских комитетов при рассмотрении проектов решений, по которым контрольно-счетным органом готовились заключения и 2-х заседаниях Общественной палаты городского округа Евпатория Республики Крым.

1. **Основные показатели деятельности в отчетном периоде**

В соответствии со статьёй 12 Федерального закона №6-ФЗ контрольно-счетные органы осуществляют свою деятельность на основе планов, которые разрабатываются и утверждаются ими самостоятельно. Планирование деятельности контрольно-счетных органов осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений законодательных (представительных) органов, предложений и запросов высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), глав муниципальных образований.

В годовом плане работы КСП ГО Евпатория РК на 2017год были предусмотрены следующие разделы и подразделы:

1. Организационно-технические мероприятия
   1. Мероприятия, связанные с техническим обеспечением рабочих мест штатных работников
   2. Мероприятия, связанные с профилактикой коррупции в КСП ГО Евпатория РК, разработкой правовых актов, необходимых в работе
   3. Мероприятия, связанные с формированием штата
   4. Мероприятия, связанные с разработкой, утверждением и актуализацией методологических материалов, планированием
2. Контрольные мероприятия
   1. Контроль формирования и исполнения бюджета городского округа
   2. Контроль, осуществляемый по направлениям деятельности
3. Экспертно-аналитическая работа
4. Информационная деятельность

Годовой план работы КСП ГО Евпатория РК на 2017г. был утверждён приказом председателя от 23.12.2016г. № 01-25/17 и обнародован на портале Правительства Республики Крым <http://evp.rk.gov.ru/rus/info.php?id=653297>

В процессе подготовки проекта годового плана работы на 2017год КСП ГО Евпатория РК были направлены письма о предоставлении предложений для включения мероприятий в годовой план работы КСП ГО Евпатория РК на 2017год в адреса: Главы города, прокурора города, Следственного отдела по г. Евпатории ГСУ СК РФ по РК.

В результате рассмотрения поступивших от Главы города и прокурора города Евпатории предложений, в годовой план работы на 2017год было включено шесть контрольных мероприятий.

По предложениям Главы города Евпатории в годовой план включены контрольные мероприятия:

* «Последующий контроль исполнения бюджета за 2016 год в Управлении потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым в части наполнения доходной части бюджета городского округа Евпатория Республики Крым прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»;
* «Проверка соблюдения условий получения и использования средств, предоставленных в 2016году из бюджета городского округа Евпатория Республики Крым в виде субсидий автономным некоммерческим организациям «Телерадиокомпания «Евпатория» и «Издательство газеты «Евпаторийская здравница»;
* «Выборочная проверка правильности формирования и перечисления муниципальным унитарным предприятием «Евпатория-Крым-Курорт» городского округа Евпатория Республики Крым части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016 году и истекшем периоде 2017года».

По обращению прокурора города Евпатории от 09.12.2016 исх. №08-56в-2016 в годовой план включены контрольные мероприятия:

* Выборочная проверка правильности формирования и перечисления муниципальным унитарным предприятием «Управком «Старый город» части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016году и истекший период 2017года;
* Выборочная проверка правильности формирования и перечисления муниципальным унитарным предприятием «Управком «Мойнаки» части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016году и истекший период 2017года;
* Выборочная проверка правильности формирования и перечисления муниципальным унитарным предприятием «Управком «Уют» части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016году и истекший период 2017года».

Также Евпаторийским городским советом Республики Крым было поручено в 2016году проведение контрольного мероприятия на объекте Архивный отдел администрации города Евпатории Республики Крым, которое запланировано на 2016, но перенесено на 2017-й год в связи с началом процедуры ликвидации объекта контроля и длительным не назначением председателя ликвидационной комиссии.

Всего в отчетном периоде КСП ГО Евпатория РК проведено 10 контрольных мероприятий на 11-ти объектах контроля и 11 экспертно-аналитических мероприятий (без учёта финансово-экономических экспертиз проектов нормативных правовых актов (в количестве 61-й), предоставленных в КСП ГО Евпатория РК в рамках подготовки к сессиям Евпаторийского городского совета Республики Крым).

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия, предусмотренные Планом работы на 2017 год, в отчетном году в целом выполнены. Одно контрольное мероприятие, по объективным причинам (в связи с кадровыми изменениями) перенесено на I-й квартал 2018 года (на дату подготовки Отчёта уже завершено).

Тематика экспертно-аналитических мероприятий была обусловлена непосредственно требованиями действующего законодательства (заключения на проекты решений о бюджете, проверка годового отчета об исполнении бюджета городского округа за отчетный финансовый год, финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов и другое) и решениями Евпаторийского городского совета (перечень муниципальных программ, подлежащих финансово-экономической экспертизе и контроль их реализации).

Кроме плановых мероприятий, по требованиям прокурора города Евпатории, специалистами КСП ГО Евпатория РК подготовлены и предоставлены в прокуратуру справки по возникшим в ходе прокурорских проверок вопросам, а именно исследованы вопросы:

* соблюдения бюджетного и иного законодательства, законности получения и расходования средств субсидии, предоставленных в 2015-2016гг. ГБУ ДО РК «Алые паруса»;
* соблюдения порядка финансового обеспечения похоронного дела в части расчётов с МУП «Межхозяйственное объединения «Комбинат благоустройства»;
* нарушения антикоррупционного законодательства при заключении муниципальных контрактов с ООО «Спецстрой» и другие вопросы;
* обоснованности определения нормативной цены земельных участков.

Все требования прокуратуры г. Евпатории были исполнены в установленные в них сроки.

**Реализация полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях:**

С апреля 2016года КСП ГО Евпатория РК осуществляет полномочия по составлению протоколов об административных нарушениях: с 29.04.2016г соответствующие полномочия предоставлены председателю КСП ГО Евпатория РК, а с 25.11.2016г. - заместителю председателя КСП ГО Евпатория РК, согласно решений Евпаторийского городского совета Республики Крым №1-34/6 и №1-47/6.

В 2017году в связи с изменениями в федеральном законодательстве и законодательстве Республики Крым, в указанные выше решения внесены изменения, расширяющие круг составов правонарушений, по которым должностные лица контрольно-счетных органов муниципальных образований вправе составлять административные протоколы (решения городского совета №1-61/1 и №1-61/2 от 25.08.2017г.).

За 2017год председателем и заместителем председателя КСП ГО Евпатория РК было составлено 16 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органа местного самоуправления и руководителей муниципальных организаций.

В предыдущем периоде, в 2016году, было составлено 6 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц органа местного самоуправления и руководителей муниципальных организаций.

Наибольшее количество административных протоколов (десять) в 2017году было составлено должностными лицами КСП ГО Евпатория РК за совершение правонарушения, предусмотренного ст.15.15.6 КоАП РФ, диспозиция которой предусматривает административное наказание за непредставление или представление с нарушением сроков, установленных бюджетным [законодательством](consultantplus://offline/ref=DC6300B63A6445114DC01504CE43E1E9A2109ADBBBACA21E98905D291FCAA75D6A6ECB69781CE8IAM) и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, бюджетной отчетности, либо формирование и представление с нарушением установленных требований сведений (документов), необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности или иных сведений, необходимых для составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует также отметить, что по всем рассмотренным административным протоколам, составленным по ст. 15.15.6 КоАП РФ, мировыми судьями были приняты постановления о признании должностных лиц виновными и назначено наказание в виде административного штрафа в размере 10 тыс. руб.

Также в отчётном периоде должностными лицами КСП ГО Евпатория РК составлено три протокола за совершение административных правонарушений, предусмотренных частью 20 ст.19.5 КоАП РФ или за невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля. Указанный факт свидетельствует о том, что должностные лица муниципальных организаций уклонялись от выполнения представлений (предписаний) органа внешнего муниципального финансового контроля. Санкция ч.20 ст.19.5 КоАП РФ предусматривает административное наказание в виде административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

Два протокола было составлено должностными лицами КСП ГО Евпатория РК за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ или за непредставление или несвоевременное представление …сведений (информации), …либо представление… таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

В сравнении с 2016, в 2017 должностными лицами КСП ГО Евпатория РК составлено в 2,6 раз больше протоколов об административных правонарушениях. При этом, судами по состоянию на декабрь 2017 было рассмотрено 10 дел об административных правонарушениях, по которым принимались постановления о привлечении должностных лиц к административной ответственности, и ещё пять на декабрь 2017 находились на рассмотрении и в 2018 рассмотрены мировыми судьями, в результате чего должностные лица муниципальных органов привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов.

По 10 протоколам судебными органами вынесены постановления с назначением административного наказания, в том числе штрафы на сумму 58,3 тыс. рублей из которых в 2017 году в бюджет городского округа поступили 55,3 тыс. рублей и 3,0 тыс. рублей поступили в январе 2018.

По пяти протоколам, которые рассмотрены в январе 2018, вынесены постановления о привлечении к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 50 тысяч рублей.

Подробный обзор практики КСП ГО Евпатория РК в части реализации полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях в соответствии со ст. ст. 28.2, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 9.1 Закона Республики Крым №117-ЗРК/2015 в 2017году размещён на официальном портале Правительства Республики Крым <http://evp.rk.gov.ru/rus/file/obzor17.pdf>.

С целью определения наиболее характерных нарушений и недостатков, допущенных подконтрольными муниципальными учреждениями и предприятиями, для проведения профилактической работы среди участников бюджетного процесса, экономических служб муниципальных учреждений и унитарных предприятий, укрепления финансово-бюджетной дисциплины КСП ГО Евпатория РК анализировались выявленные в 2017году типичные нарушения и недостатки. Подробный анализ типичных нарушений и недостатков опубликован в декабре 2017года на официальном портале Правительства Республики Крым <http://mchs.rk.gov.ru/rus/file/14(188).pdf>.

**Контрольными мероприятиями**, проведёнными КСП ГО Евпатория РК в 2017, охвачено 291,647 млн. рублей и **установлено нарушений на общую сумму 31,643 млн. рублей.** В сравнении с 2016 годом (207,5млн.рублей и 108,795млн.рублей - соответственно), объём выявленных контрольными мероприятиями нарушений уменьшился в 3,4 раза. При этом стоит отметить, что уменьшение объёма выявленных нарушений достигнуто в основном за счёт снижения показателя по такому нарушению, как искажение бюджетной отчетности. Так, в 2016году по данному виду нарушения КСП ГО Евпатория РК установлено нарушений на общую сумму 43,1 млн.руб., тогда как в отчётном, 2017году – 4,2 млн.руб.

Однако, по нарушениям, в результате которых бюджету городского округа нанесён ущерб, объём выявленных нарушений в суммовом выражении увеличился с 4,149 млн.рублей - в 2016году до 22,6 млн.рублей - в 2017году или в 5,4раза.

**Экспертно-аналитическими мероприятиями**, проведённым КСП ГО Евпатория РК в 2017, **охвачено 622,38 млн. рублей** (без учёта таких мероприятий, как внешняя проверка и подготовка заключения на отчет об исполнении бюджета городского округа Евпатория Республики Крым за отчётный финансовый год для представления в Евпаторийский городской совет Республики Крым, подготовка заключения на проект бюджета городского округа Евпатория Республики Крым на 2018год, проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств).

В 2017 году КСП ГО Евпатория РК подготовлено 61 заключение на проекты НПА органов местного самоуправления, в том числе 9 заключений на проекты решения Евпаторийского городского совета Республики Крым о внесении изменений в бюджет городского округа.

1. Общие итоги экспертно-аналитической деятельности

В отчетном периоде КСП ГО Евпатория РК проводилось 72 экспертно-аналитическое мероприятие (далее – ЭАМ), охватившее в целом 113 объектов (в 2016году – 42 ЭАМ, в 2015году – 94 ЭАМ).

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления **подготовлено 61 заключение на проекты нормативных правовых актов**, в их числе заключения на такие проекты муниципальных нормативных правовых актов как:

* [Заключение к проекту решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»](http://evp.rk.gov.ru/file/2018-2020(1).pdf);
* [Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета «Об установлении значений корректирующего коэффициента базовой доходности (К2) для плательщиков единого налога на вмененный доход»](http://evp.rk.gov.ru/file/09.10.pdf);
* [Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «Об утверждении Положения о порядке и условиях приватизации муниципального имущества муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым в новой редакции»](http://evp.rk.gov.ru/file/05.09.pdf);
* Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета «О внесении дополнений в прогнозный план (программу) приватизации муниципального имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2017 год»;
* Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в приложение к решению Евпаторийского городского совета от 29.07.2016г. №1-411 «Об утверждении Методики расчета и порядка использования арендной платы при передаче в аренду имущества, находящегося в собственности муниципального образования городской округ Республика Крым в новой редакции»;
* Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета «Об утверждении Положения о порядке самообложения граждан на территории муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»
* Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «О внесении изменений в решение Евпаторийского городского совета от 21.11.2014 № 1-5/3 «Об установлении земельного налога на территории муниципального образования городской округ Евпатория»;
* Заключение на проект решения Евпаторийского городского совета Республики Крым «Об утверждении перечня мер социальной поддержки, предоставляемых за счет средств бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»;
* 9 заключений на проекты решений Евпаторийского городского совета Республики Крым о внесении изменений в бюджет городского округа.

Следует отметить, что рекомендации контрольно-счетного органа, которые предлагались в заключениях к проектам решений Евпаторийского городского совета Республики Крым, в большинстве случаев учитывались разработчиками проектов, проекты дорабатывались, в противном случае - соответствующие вопросы снимались с рассмотрения на заседаниях городского совета. Заключения КСП ГО Евпатория РК по результатам экспертиз муниципальных правовых актов обнародуются на портале Правительства Республики Крым <http://evp.rk.gov.ru/ksp_work.html> регулярно и находятся в открытом доступе.

В 2017году КСП ГО Евпатория РК было проведено **четыре экспертно-аналитических мероприятия по финансово-экономическим экспертизам и контролю исполнения за 2016год наиболее важных для городского округа Евпатория Республики Крым муниципальных программ,** таких как:

* Муниципальная программа реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатория Республика Крым и контроль ее исполнения за 2016 год;
* Муниципальная программа по реализации федеральной целевой программы "Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года" и контроль ее исполнения за 2016 год,
* Муниципальная программа "Управление муниципальным имуществом городского округа Евпатория Республики Крым на 2016-2018 годы" и контроль ее исполнения за 2016 год;
* Муниципальная программа "Развитие физической культуры и массового спорта в городском округе Евпатория Республики Крым на 2016-2018 годы" и контроль ее исполнения за 2016 год.

Проведение указанных выше экспертно-аналитических мероприятий позволило выявить и проанализировать распространённые ошибки, допускаемые при подготовке нормативной правовой базы по разработке, утверждению и исполнению муниципальных программ, а также недостатки и ошибки, допускаемые разработчиками и ответственными исполнителями при формировании целей, задач и перечня мероприятий, обеспечивающих реализацию муниципальных программ, обоснованию потребности в бюджетных ассигнованиях и формированию отчётности об исполнении муниципальных программ, выявить противоречия между разделами и мероприятиями муниципальных программ. Отдельное внимание в заключениях по результатам вышеуказанных экспертно-аналитических мероприятий было уделено организации и проведению мониторинга реализации муниципальных программ управлением экономического развития администрации города Евпатории с целью обеспечения достоверности результатов мониторинга, который проводится собственно структурным подразделением администрации города, для принятия верных управленческих решений органами местного самоуправления.

Перечень муниципальных программ, которые подверглись финансово-экономической экспертизе КСП ГО Евпатория РК был утверждён Евпаторийским городским советом Республики Крым от 26.05.2017 №1-57/6. Муниципальные программы отбирались на основании предварительного мониторинга, который проводился КСП ГО Евпатория РК в рамках отдельного экспертно-аналитического мероприятия, по результатам которого на рассмотрение депутатов было представлено Заключение Контрольно-счетного органа – Контрольно-счетной палаты городского округа Евпатория Республики Крым о результатах контрольного мероприятия «Мониторинг действующих муниципальных программ муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым для включения в перечень муниципальных программ, отобранных для проведения финансово-экономической экспертизы». Муниципальные программы, которые вошли в соответствующий перечень и впоследствии стали предметом исследования, отбирались на основании риск-ориентированного подхода, основанного на системе критериев, специально разработанных и утверждённых в составе нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления решением от 25.11.2016 №1-47/9 (с изменениями от 17.02.2017 №1-53/2). В частности, такими критериями являются следующие:

- существенность объёма планового финансирования муниципальной программы (её проекта) из средств местного бюджета на текущий финансовый год;

- существенность объёма вносимых в утверждённую муниципальную программу изменений /объём планируемых изменений, вносимых в муниципальную программу/ её проект от первоначального утверждённого решением о бюджете городского округа Евпатория Республики Крым общего объёма финансирования муниципальной программы на текущий год;

- наличие фактов неисполнения расходов, предусмотренных в муниципальной программе на финансовое обеспечение мероприятий утверждённой муниципальной программы в размере, превышающем ½ от запланированного в бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым объёма финансирования этой муниципальной программы на начало соответствующего периода;

- наличие фактов бюджетных нарушений, установленных в ходе плановых мероприятий КСП ГО Евпатория РК, при исполнении муниципальной программы, либо допущенных объектами контроля, являющимися исполнителями отдельных мероприятий муниципальных программ;

- инициатива Главы администрации города Евпатории Республики Крым непосредственно в адрес КСП ГО Евпатория РК о проведении финансово-экономической экспертизы проекта муниципальной программы.

Как уже указано выше, с целью реализации функций контроля Евпаторийского городского совета Республики Крым за соблюдением на территории городского округа положений Устава, положений принимаемых представительным органом нормативных правовых актов, а также в целях организации контроля за обоснованностью, рациональностью и эффективностью планирования и использования средств местного бюджета при исполнении муниципальных программ разработчиками и ответственными исполнителям (исполнителями), проведено такое экспертно-аналитическое мероприятие как «Мониторинг действующих муниципальных программ муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым для включения в перечень муниципальных программ, отобранных для проведения финансово-экономической экспертизы», которым охвачено 20 объектов контроля.

Начиная с 2017года данное мероприятие будет проводиться ежегодно, также оно запланировано и на 2018год.

Все заключения по результатам экспертно-аналитических мероприятий, предметом которых стали муниципальные программы городского округа Евпатория Республики Крым, доведены до сведения представительного органа муниципального образования, которым приняты решения по всем четырём муниципальным программам: оценены результаты реализации за 2016 год; решениями Евпаторийского городского совета администрация обязана рассмотреть выводы, изложенные в заключениях КСП ГО Евпатория РК о результатах экспертно-аналитических мероприятий и принять действенные меры по оптимизации положений муниципальной программы, а также отчитаться о принятых мерах.

При этом, следует отметить, что большинство недостатков, проанализированных в заключениях КСП ГО Евпатория РК, разработчиками и исполнителями было устранено, однако нормативная правовая база администрации в сфере разработки, утверждения и исполнения муниципальных программ на сегодняшний день ещё не приведена в соответствие с действующим законодательством, противоречия между отдельными муниципальными актами и их положениями не устранены, что в дальнейшем может привести к ряду ошибочных действий со стороны разработчиков и исполнителей и повлиять на результат исполнения мероприятий.

В 2017году по инициативе администрации в КСП ГО Евпатория РК поступил лишь один проект постановления администрации, касающийся муниципальной программы: проект постановления администрации города Евпатории «О внесении изменений в муниципальную программу реформирования и развития жилищно-коммунального хозяйства городского округа Евпатории Республики Крым на 2016-2018годы от 29.02.2016 №359-п, с изменениями от 15.11.2017 №3071-п» (подготовлен и направлен в КСП ГО Евпатория РК заместителем главы администрации – начальником департамента городского хозяйства администрации г. Евпатории РК, сопроводительным письмом от 12.12.2017г.).

По данному проекту на основании п.1 ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации разработчику подготовлено и направлено заключение, в котором перечислены недостатки и нарушения, в том числе технические, логические, арифметические ошибки, приводившие к завышению объёмов финансирования и другие недостатки, в связи с чем проект был не рекомендован к утверждению.

Для предупреждения в будущем нарушений, связанных с разработкой и реализацией муниципальных программ, в 2018году необходимо усилить взаимодействие между администрацией и КСП ГО Евпатория РК в части финансово-экономической экспертизы муниципальных программ именно на стадии разработки их проектов, а не только на стадии анализа уже утверждённых/действующих программ (их изменений).

В 2017году проекты муниципальных программ (проекты изменений, вносимых в муниципальные программы) в КСП ГО Евпатория РК, за исключением единичного случая, описанного выше, не направлялись.

Также по предложению Министра финансов Республики Крым на III квартал 2017года было запланировано и проведено **экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг эффективности использования в 2017году средств бюджета городского округа Евпатория, выделенных на ремонт МБДОУ «Детский сад №14 «Воробышек»**. Заключение по итогам данного экспертно-аналитического мероприятия было доведено до сведения Евпаторийского городского совета Республики Крым (решение от 15.11.2017 №1-66/9) и направлено в Министерство финансов Республики Крым и в Службу Финансового надзора Республики Крым, информация также направлена учредителю МБДОУ «Детский сад №14 «Воробышек» для принятия управленческих решений.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия был изучен вопрос обоснованности потребности при планировании расходов на ремонт МБДОУ «Детский сад № 14 «Воробышек» и проанализированы фактические расходы на проведение ремонтных работ в МБДОУ «Детский сад № 14 «Воробышек» в текущем периоде 2017 года.

КСП ГО Евпатория РК были выявлены недостатки, заключающиеся в том числе, и в неудовлетворительном планировании расходов учреждения на проведение ремонта (неэффективном планировании), не включении работ по текущему ремонту групповых, теневых навесов и площадок и др. при наличии потребности в таковых.

Планирование определённых видов работ в отсутствие обследования и мониторинга технического состояния зданий, и сооружений дошкольного учреждения специализированными организациями и при отсутствии заключения о техническом состоянии здания по результатам его осмотра профильными специалистами может приводить к неэффективным расходам бюджетных средств, о чём были сделаны выводы в заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия. По информации Управления образования администрации города Евпатории от 16.02.2018г заключение КСП ГО Евпатория РК *принято во внимание*, управлением образования приняты меры по предотвращению в дальнейшем нарушений действующего законодательства муниципальными образовательными организациями, направлено информационное письмо руководителям общеобразовательных, дошкольных образовательных учреждений, а также учреждений дополнительного образования детей, усилен контроль за планированием и расходованием средств субсидий из бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым.

В соответствии с планом деятельности, в 2017году КСП ГО Евпатория РК проводилась **внешняя** **проверка годового отчёта об исполнении бюджета городского округа Евпатория Республики Крым за 2016 финансовый год**. Данное экспертно-аналитическое мероприятие проводится ежегодно на основании статей 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 6 ст.7 Положения о бюджетном процессе городского округа Евпатория РК, утвержденного решением Евпаторийского городского совета от 24.04.2015 № 1-19/12 (с изменениями от 30.10.2015 №1-26/2 и от 27.11.2015 №1-27/13).

В ходе данного мероприятия была изучена бюджетная отчетность 20-ти главных распорядителей бюджетных средств городского округа Евпатория Республики Крым (ГРБС). По результатам подготовлено 12 заключений, в которых изложены выводы и рекомендации на основе анализа полноты и своевременности предоставления бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, анализа использования бюджетных средств, наличия дебиторской, кредиторской задолженности, соответствия фактического исполнения бюджета городского округа его плановым назначениям, анализа исполнения основных характеристик бюджета городского округа, анализа доходов и расходов бюджета городского округа, а также исследован вопрос обоснованности планирования и полноты поступления доходов в бюджет городского округа и т.д. КСП ГО Евпатория РК отмечает, что только к бюджетной отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств – Евпаторийского городского совета, департамента финансов, департамента труда и социальной защиты населения, департамента городского хозяйства отсутствовали замечания по результатам проведённого мероприятия.

В рамках данного экспертно-аналитического мероприятия было установлено, что рядом главных администраторов бюджетных средств (в количестве семи), в отчетности указаны нормативные акты утратившие силу; в отчетности шести ГАБС отсутствуют обязательные для заполнения формы; четырьмя ГАБС допущено искажение бюджетной отчетности за 2016. По последнему факту должностными лицами КСП ГО Евпатория РК были составлены протоколы об административных правонарушениях, виновные лица должностные лица привлечены судом к административной ответственности. Ряд выявленных недостатков в рамках анализа налоговых и неналоговых доходов бюджета касался деятельности департамента имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории, в частности, им было допущено некорректное планирование поступлений по источнику - доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также отсутствие документов, подтверждающих объективность данных прогнозного плана приватизации муниципального имущества и др.

Итоги проверки годового отчёта об исполнении бюджета городского округа за 2016год были рассмотрены 26.04.2017г. на заседании комитета Евпаторийского городского совета по **вопросам экономической, бюджетно- финансовой и налоговой политики (председатель Ходос Е.Б.),** также администрацией города Евпатории было проведено 15.05.2017г. совместное с должностными лицами КСП ГО Евпатория РК совещание, на котором освещены основные нарушения и замечания, выявленные в ходе внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2016год. Администрацией города Евпатории 12.05.2017г было издано распоряжение №04.2-01/24 «О реализации предложений Контрольно-счётного органа-Контрольно-счётной палаты городского округа Евпатория Республики Крым по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за 2016год» , которым предусмотрены меры с целью обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, повышения качества предоставляемой бюджетной отчётности. За неисполнение данного распоряжения администрацией установлена дисциплинарная ответственность руководителей структурных подразделений администрации, а также лиц, ответственных за ведение бухгалтерского учёта.

Согласно информации ГРБС, полученной КСП ГО Евпатория РК, 9 **должностных лиц – сотрудников муниципальных казённых учреждений, в отчётности которых выявлены нарушения и недостатки, были привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечания/устного замечания**, трое ГРБС меры дисциплинарной ответственности к лицам, ответственным за ведение бухгалтерского учёта и отчётности, не применяли (информация не представлена).

Следует также отметить, что по инициативе руководителя аппарата администрации города Евпатории 09.03.2017г. было организовано рабочее совещание с участием должностных лиц КСП ГО Евпатория РК, на котором разбирались причины и условия способствовавшие нарушениям, допущенным ГРБС в отчетности за 9 месяцев 2016г., по итогам которого было дано поручение о принятии мер к недопущению подобных нарушений и привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц ГРБС ответственных за допущенные нарушения.

В текущем году при проведении аналогичного экспертно-аналитического мероприятия также будет дана оценка исполнению распоряжения администрации от 12.05.2017г №04.2-01/24 «О реализации предложений Контрольно-счётного органа-Контрольно-счётной палаты городского округа Евпатория Республики Крым по результатам внешней проверки отчёта об исполнении бюджета муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым за 2016год».

Выявленные в ходе проверки отчета об исполнении бюджета нарушения и недостатки в бухгалтерском учёте и отчетности вскрывают проблемы, непосредственно влияющие на эффективное и результативное использование бюджетных средств и на качество управления ресурсами муниципального образования.

В рамках контроля исполнения бюджета (оперативный контроль) в течение 2017года проводились стандартные экспертно-аналитические мероприятия:

**«Проверка** достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления **бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 1 квартал 2017 года»**;

**«Проверка** достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления **бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 1 полугодие 2017 года»;**

**«Проверка** достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления **бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 9 месяцев 2017 года».**

По результатам указанных экспертно-аналитических мероприятий, которые проводятся ежегодно, были составлены заключения, которые доведены до сведения администрации города Евпатории и ГАБС.

При этом необходимо отметить, что бюджетная и сводная бухгалтерская отчетность в 2017году подавалась своевременно всеми ГАБС. Однако, отдельные нарушения повторяются ежеквартально. Так, систематическими являются нарушения такие, как отсутствие подписи должностных лиц на формах отчётности; не указание кодов причин отклонений от планового процента исполнения бюджета при наличии таких отклонений; отсутствие детального описания причин отклонения от планового показателя; незаполнение разделов некоторых форм отчётности; нарушение требований составления таких форм.

Подобные нарушения были установлены в отчётностях ряда ГАБС как за I квартал, так и за полугодие, и за 9 месяцев 2017года. Выявленные нарушения влияют на информативность бюджетной отчётности ГАБС, в результате чего отчётность не даёт объективного представления о финансово-экономическом состоянии объекта, не позволяет выработать предложения и рекомендации по устранению и предупреждению в дальнейшем аналогичных нарушений.

В отчетном периоде КСП ГО Евпатория РК проведена **экспертиза проекта решения Евпаторийского городского совета «О бюджете муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым на 2018 год и плановый период 2019-2020гг»**.

КСП ГО Евпатория РК подготовлено заключение по результатам указанного выше мероприятия, в котором отражены выводы и рекомендации. Среди замечаний к проекту решения КСП ГО Евпатория РК целесообразно отметить, что отдельные структурные подразделения администрации города Евпатории не придерживаются собственных утверждённых методик прогнозирования поступлений в местный бюджет, что приводит к некорректному планированию, также отдельными ГАБС при планировании допускается занижение прогнозного показателя вследствие применения неверного метода расчёта, неверных коэффициентов и др., при расчёте прогнозного показателя не учитываются в полном объёме все возможные источники поступления доходов бюджета, в иных случаях прогнозные показатели вовсе не подкреплены расчётами и обоснованиями. Все перечисленные недостатки не способствуют эффективному планированию и в дальнейшем повлияют на показатели исполнения бюджета.

На основании выявленных недостатков в заключении КСП ГО Евпатория РК изложены рекомендации и предложения ГРБС, ГАБС и администрации.

1. **Общие итоги контрольной деятельности**

В 2017году КСП ГО Евпатория РК было проведено 10 контрольных мероприятий на 11-ти объектах:

1. Последующий контроль исполнения бюджета за 2016год в **Департаменте имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым** в части наполнения доходной части бюджета городского округа Евпатория Республики Крым поступлениями от аренды земельных участков, находящимися в муниципальной собственности;
2. Выборочная проверка правильности формирования и перечисления **муниципальным унитарным предприятием «Управком «Старый город»**  части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016году и истекший период 2017года;
3. Выборочная проверка правильности формирования и перечисления **муниципальным унитарным предприятием «Управком «Мойнаки»** части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016году и истекший период 2017года;
4. Выборочная проверка правильности формирования и перечисления **муниципальным унитарным предприятием «Управком «Уют»** части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016году и истекший период 2017года;
5. «Последующий контроль исполнения бюджета за 2016 год, 1 полугодие 2017 года в **Управлении потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым** в части наполнения доходной части бюджета городского округа Евпатория Республики Крым прочими поступлениями от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);
6. Проверка соблюдения бюджетного законодательства, проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности **муниципального казённого учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым»** за 2015-2016гг. и истекший период 2017года;
7. Проверка соблюдения бюджетного законодательства, проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в **Управлении муниципального контроля администрации** города Евпатории Республики Крым за 2015-2016гг. и истекший период 2017года;
8. Проверка соблюдения бюджетного законодательства, проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в **Управлении экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым** за 2015-2016гг. и истекший период 2017года;
9. Проверка расходования юридическим лицом - **архивным отделом администрации города Евпатории** Республики Крым средств субвенции бюджетам городских округов на осуществление переданных органам местного самоуправления в Республике Крым отдельных полномочий Республики Крым (в сфере архивного дела) в 2015 году;
10. Проверка соблюдения условий получения и использования средств, предоставленных в 2016году из бюджета городского округа Евпатория Республики Крым в виде субсидий **автономным некоммерческим организациям «Телерадиокомпания «Евпатория» и «Издательство газеты «Евпаторийская здравница».**

Одно из запланированных в IV квартале 2017года контрольных мероприятий «Выборочная проверка правильности формирования и перечисления **муниципальным унитарным предприятием «Евпатория-Крым-Курорт»** городского округа Евпатория Республики Крым части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016 году и истекшем периоде 2017 года» начатое в ноябре 2017года было окончено в январе 2018года, поэтому его результаты в общую сумму нарушений, выявленных в 2017году, не включаются.

**Контрольными мероприятиями, проведёнными в отчётном периоде, установлено нарушений на общую сумму 31 643 900 рублей.**

По объектам контроля объём выявленных нарушений распределяется следующим образом:

*По результатам контрольных мероприятий в отчётном году, 2017*

Структура нарушений, выявленных на всех объектах в отчетном периоде, **в процентном** соотношении наглядно представлена ниже в гистограмме в сравнении с предыдущим периодом:

Как указано выше, наиболее существенный рост в сравнении с 2016 годом зафиксирован по нарушениям, вследствие которых нанесен ущерб бюджету городского округа:

Контрольными мероприятиями «Проверка соблюдения бюджетного законодательства, проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в Управлении экономического развития администрации города Евпатории Республики Крым за 2015-2016гг. и истекший период 2017года», «Проверка соблюдения бюджетного законодательства, проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности в управлении муниципального контроля администрации города Евпатории Республики Крым за 2015-2016 годы и истекший период 2017 года», «Проверка соблюдения бюджетного законодательства, проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности муниципального казённого учреждения «Центр бухгалтерского обслуживания органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым» за 2015-2016 гг. и истекший период 2017 года» установлены факты переплат и неположенных выплат работникам муниципальных органов (необоснованно начисленной и выплаченной премии, надбавок) на сумму 852 тыс.рублей.

Контрольным мероприятием «Выборочная проверка правильности формирования и перечисления муниципальным унитарным предприятием «Управком «Уют» части прибыли, остающейся в его распоряжении после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым, законности и эффективности использования муниципального имущества в 2016 году и за истекший период 2017 года» установлено, что в нарушение требований п. 2 решения Евпаторийского городского совета от 21.08.2015 № 1-24/20 «Об использовании 70 % арендной платы, получаемой муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными бюджетными (автономными) учреждениями», денежные средства в размере 70% арендной платы за использование муниципального имущества за период с 01.09.2016 по 31.05.2017 предприятием не перечислены в бюджет городского округа Евпатории Республики Крым. Вследствие указанного нарушения, бюджетом городского округа недополучено доходов на общую сумму 1 миллион 925тысяч рублей.

Контрольным мероприятием в двух автономных некоммерческих организациях установлены факты использования средств субсидии из бюджета городского округа Евпатория Республики Крым не на цели, определенные соглашениями о представлениями субсидии, на общую сумму 364 тысячи рублей.

Контрольными мероприятиями в Управлении экономического развития администрации горда Евпатории Республики Крым, МКУ «ЦБО ОМС» и МКУ «ЦИА и МТО» установлены нарушения порядка работы с денежной наличностью и порядка ведения кассовых операций, которыми нанесен ущерб бюджету городского округа на общую сумму 2 миллиона 226 тысяч рублей, а именно при установленном факте получения в банковском учреждении наличных средств для выплаты заработной платы, наличность не была оприходована в кассу учреждения, документы, подтверждающие выплату денежных средств работникам также не были представлены. Материалы контрольных мероприятий переданы в правоохранительные органы.

Контрольным мероприятием «Последующий контроль исполнения бюджета за 2016 год в департаменте имущественных и земельных отношений администрации города Евпатории Республики Крым в части наполнения доходной части бюджета городского округа Евпатория Республики Крым поступлениями от аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности» установлено, что в нарушение Положения о порядке определения нормативной цены, размера арендной платы, платы за установление сервитута, в том числе публичного, платы за проведение перераспределения земельных участков, размера цены продажи земельных участков, находящихся в собственности Республики Крым или муниципальной собственности, утвержденного Постановлением СМ РК от 12.11.2014 № 450 не производилось начисление пени на суммы просроченной арендной платы по 39-ти договорам аренды земельных участков, вследствие чего бюджетом за 2016 год недополучены доходы на сумму 15 миллионов 499 тысяч рублей. По результатам контрольного мероприятия пени доначислены, ведется претензионно-исковая работа. Расчет арендной платы производился с применением некорректного коэффициента инфляции или без его учета, вследствие чего бюджетом городского округа недополучены доходы на сумму 188 тысяч рублей. По результатам контрольного мероприятия арендная плата доначислена и поступила в бюджет.

Контрольными мероприятиями в трех муниципальных унитарных предприятиях установлен ряд нарушений (занижение объема доходов, расходы, не подтвержденные первичными документами и др.), повлекших занижение показателей прибыли предприятий. Как следствие, бюджетом городского округа недополучен доход в виде части чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий на общую сумму 740 тысяч рублей. По результатам контрольных мероприятий предприятиями нарушения устранены в полном объеме.

Контрольным мероприятием в Управлении потребительского рынка и развития предпринимательства администрации города Евпатории Республики Крым установлены факты функционирования нестационарных торговых объектов на земельных участках муниципальной собственности без заключения с администрацией города Евпатории Республики Крым договора на право размещения нестационарного торгового объекта, с превышением площади, установленной в договоре. В результате изложенного бюджетом городского округа недополучены доходы в сумме 83 тысячи рублей. По результатам контрольного мероприятия индивидуальным предпринимателем возмещен ущерб бюджету.

Анализ типичных нарушений и недостатков, выявленных по результатам контрольных мероприятий ежегодно размещается на официальном портале Правительства Республики Крым в разделе «Муниципальные образования» - «Евпатория» - «Контрольно-счётная палата» - «Новости».

Материалы трех контрольных мероприятий направлены в ОМВД. По результатам их рассмотрения в возбуждении уголовных дел отказано ввиду необходимости проведения экспертно-бухгалтерской и финансово-экономической экспертизы.

В **2017году объектами контроля по результатам проведённых КСП ГО Евпатория РК мероприятий, устранено нарушений и обеспечен возврат средств в местный бюджет на общую сумму 1,423млн.руб.**

**IV.I О результатах выполнения представлений и предписаний КСП ГО Евпатория РК**

По результатам проведённых в 2017году контрольных мероприятий руководителям объектов контроля внесено **10 представлений**.

Частично выполнены или не выполнены в полном объёме 9 представлений, которые были внесены руководителям следующих объектов:

МБУ «Порядок»,

Архивный отдел администрации города Евпатория (председателю ликвидационной комиссии),

ДИЗО,

ОФКиС,

УЭР,

МКУ «ЦБО ОМС»,

МУП «УК «Уют» (председателю ликвидационной комиссии),

МУП «УК «Старый город» (председателю ликвидационной комиссии),

УПРиРП.

В установленный срок было выполнено лишь 1 представление (внесённое председателю ликвидационной комиссии МУП «УК «Мойнаки»).

По результатам контрольных мероприятий в 2017году руководителям объектов контроля было внесено **6 предписаний**. Выполнено только 1 предписание (внесённое в администрацию города Евпатории), которое снято с контроля. Не истекли сроки выполнения на дату подготовки настоящего отчёта лишь по 1 предписанию, 2 предписания исполнено частично, а 2 предписания на 31.12.2017г. не были исполнены в полном объёме или в установленный срок.

Отдельно стоит обратить внимание на тот факт, что руководителю управления муниципального контроля администрации города Евпатории было внесено повторное предписание об устранении выявленных нарушений (20.09.2017 №05-06/14 и 01.12.2017 №05-06/16). За неисполнение предписания КСП ГО Евпатория РК в отношении должностного лица указанного подразделения составлен административный протокол, в результате рассмотрения которого мировым судьёй в феврале текущего года вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по части 20 ст.19.5 КоАП РФ в виде штрафа.

По факту неисполнения представления КСП ГО Евпатория РК 15.03.2017года было внесено предписание №05-06/03 в адрес руководителя МУП «Курортторгсервис», которое исполнено в полном объёме лишь в январе 2018года. При этом, контрольное мероприятие на объекте контроля МУП «Курортторгсервис» было завершено ещё 07.11.2016года. Согласно предписанию необходимо было, в том числе, осуществить перечисление в бюджет муниципального образования городской округ Евпатория Республики Крым части прибыли предприятия за 2015 год в размере 143 941,83 рублей. В результате обжалования объектом контроля актов КСП ГО Евпатория РК в Хозяйственном суде РК в бюджет городского округа длительное время (более года) не поступала сумма причинённого ущерба. Хозяйственным судом РК в требованиях МУП «Курортторгсервис» было отказано, заявителем в феврале 2018года подана апелляционная жалоба.

Следует отметить, что по нарушениям, установленным в прошлых периодах (за 2015-2016), объектами контроля работа ведётся не достаточно активно. В отчётном периоде в бюджет города в счёт устранения выявленных в 2016году нарушений поступило только 0,377 млн.руб.

Так, КСП ГО Евпатория РК в 2015 году проведено контрольное мероприятие «Проверка правильности начисления и выплаты заработной платы и эффективности использования коммунального имущества Коммунальным предприятием «Евпаторийская здравница» Евпаторийского городского совета» за период с 01.01.2015 по 01.05.2015, при проведении которого были выявлены нарушения: безосновательная выплата надбавок работникам предприятия, безосновательная выплата гонораров работникам предприятия, безосновательная выплата физическим лицам по договорам возмездного оказания услуг, безосновательная выплата доплаты работнику предприятия за отопительный сезон и другие нарушения. Всего на сумму 157 287,1руб. Представление было внесено председателю ликвидационной комиссии КП «Евпаторийская здравница» Евпаторийского городского совета» 08.09.2015года и на дату подготовки отчёта остаётся не исполненным по причине сложения полномочий председателем ликвидационной комиссии данного предприятия. По информации администрации города Евпатории от 17.03.2017г. распоряжением администрации внесены изменения в состав ликвидационной комиссии, назначен новый председатель ликвидационной комиссии, который также сложил свои полномочия, замена которому не найдена. В результате непринятия организационных мер органом, исполняющим полномочия учредителя данного предприятия, по сегодняшний день представление КСП ГО Евпатория РК остаётся неисполненным.

Также КСП ГО Евпатория РК отмечает, что по результатам проведённого в 2015году контрольного мероприятия «Ревизия финансово-экономической деятельности коммунального предприятия «Трамвайное управление им. И.А. Пятецкого» были выявлены нарушения на общую сумму 714 596,13руб., в том числе, безосновательная выплата денежных средств (заработной платы) трём лицам на сумму 456 463,59руб., безосновательная выплата премии на сумму 132 424,85руб., излишне начисленная доплата за интенсивность труда 34-м работникам на сумму 10 229,62руб.; недополучение дохода по гражданско- правовым договорам на сумму 54338,45руб, излишнее списание ГСМ на сумму 101,29 руб. Также были выявлены нарушения в части проведения процедуры ликвидации коммунального предприятия, нарушение ведения бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Принятыми в ходе ревизии мерами частично возмещен ущерб в на сумму 228 031,28руб. Правоохранительными органами было возбуждено уголовное дело. Приговором суда бывшее должностное лицо осуждено по ч.3 ст. 160 УК РФ к штрафу в размере 110 000 рублей. При этом, ни из текста приговора суда первой инстанции, ни из определения судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Крым не следует, что потерпевшим заявлялся гражданский иск о возмещении суммы причинённого ущерба. Председателем ликвидационной комиссии коммунального предприятия «Трамвайное управление им. И.А. Пятецкого» гражданский иск подан лишь в 2018году.

1. **Информационная деятельность**

За отчетный период КСП ГО Евпатория РК размещены 75 информационных материалов (информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов, информации о практике составления административных протоколов и типичных нарушениях) на странице КСП ГО Евпатория РК на официальном сайте Правительства Республики Крым: <http://rk.gov.ru>.

Председатель КСП ГО Евпатория РК приняла участие в программе «Важно знать» на телеканале «Крым 24», темой программы была деятельность контрольно-счетных органов Республики Крым и города Севастополя.

Там же, в разделе «Документы» размещены акты федерального законодательства, законодательства Республики Крым, решения Евпаторийского городского совета, распоряжения председателя КСП ГО Евпатория РК, регламентирующие деятельность контрольно-счетного органа и годовые планы работы КСП ГО Евпатория РК. Информация регулярно дополняется.

# С целью информирования населения о деятельности КСП ГО Евпатория РК в социальной сети «Facebook» создана страница КСП ГО Евпатория РК, где размещается краткие новостные сообщения о деятельности контрольно-счетного органа.